

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

PROCESSO Nº 034/2023

PROC. ADMINISTRATIVO: 2.910/2024

ORIGEM: SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO - SEMCAT.

ASSUNTO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 006/2023, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 010/2023, PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL/PA.

**PARECER JURÍDICO Nº 2.430/2023 – PROGE/PMA**

ADESÃO ATA DE REGISTRO DE PREÇOS.  
ASPECTOS JURÍDICOS E FORMAIS  
OBSERVADOS. DECRETO FEDERAL Nº  
7.892/2013. **PARECER FAVORÁVEL.**

**I- DO RELATÓRIO**

**Senhor Procurador Geral,**

Trata-se de análise concernente a viabilidade jurídica, respectiva a **ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 006/2023, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 010/2023, PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL/PA**, objetivando “CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO DO MUNICÍPIO DE ANANINDEUA E SUAS UNIDADES, bem como a contratação das empresas SOLUÇÃO COMÉRCIO LTDA, CNPJ Nº 43.233.526/0001-24, no valor total de R\$ 752.914,10 (setecentos e cinquenta e dois mil e novecentos e quatorze reais e dez centavos), e DISTRIBUIDORA BOM SUCESSO LTDA, CNPJ Nº 47.186.631/0001-00, no valor total de R\$ 1.010.314,50 (um milhão e dez mil e trezentos e quatorze reais e cinquenta centavos).

Diante das provocações feitas a esta Procuradoria quanto ao seguimento do presente processo administrativo, tendo em vista a legislação vigente, bem como a documentação disposta nos autos, apresenta-se as considerações subseqüentes.

**II- DA FUNDAMENTAÇÃO**

Inicialmente, informa-se que, a referida adesão encontra-se **JUSTIFICADA** nos autos, considerando principalmente, atender as demandas institucionais da SEMCAT e suas unidades, em virtude do fornecimento de alimentação para usuários dentro dos espaços atendidos pela SEMCAT, como CRAS (10), CREAS (02), ACOLHIMENTOS (04), CONSELHOS TUTELARES (04), CENTRO POP (1), entre outros espaços, para serem utilizados em prol dos usuários, dos serviços de acolhimento, que conta com 04 unidades, sendo três de crianças e adolescentes e um de idosos, tendo em consideração que, muitos moram nos espaços, bem como objetivando a **vantajosidade** para a administração, em virtude do preço registrado ser mais benéfico em relação aos valores médios de mercado.

Nesse sentido, com vistas ao seguimento do feito, ressalta-se que, foram juntados nos autos, todos os documentos necessários ao regular processamento do feito, conforme referenciado no Ofício Circular nº 261/2021/PROGE de 31 de Março de 2021, quais sejam:

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

- I. Termo de Referência do órgão que está solicitando a adesão da ata;
- II. Mapa Comparativo das Cotações de Preços;
- III. Documentos referentes ao Processo Originário da Ata de Registro de Preços, Edital do Pregão; Ata de Registro de Preços; Despacho Homologatório do Resultado do Certame; Minuta do Contrato; Publicação do Extrato da Ata;
- IV. Justificativa e Autorização, da Secretaria solicitante;
- V. Manifestação do Fornecedor informando o seu acatamento quanto ao requerimento de adesão a ata;
- VI. Documentos de Habilitação da Empresa e de Qualificação do Representante Legal, bem como os Comprovantes de Regularidade Fiscal.

Por conseguinte, no tocante a referida contratação, importante destacar que, a Constituição Federal determina em seu artigo 37, inciso XXI, que as obras, serviços, compras e alienações da Administração Pública deverão ser precedidas de licitação pública que assegure igualdade de condições entre todos os concorrentes, ressalvados os casos especificados na legislação.

Desse modo, caberá à Administração, por meio de procedimento licitatório, selecionar a proposta mais vantajosa, observando os dispositivos legais e os princípios jurídicos previstos na Constituição federal e na legislação infraconstitucional, conforme preleciona o art. 3º da Lei nº 8.666/93:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Nesse sentido, a Lei nº 8.666/93 prevê em seu artigo 15, inciso II e § 3º, que as compras efetuadas pela Administração deverão, sempre que possível, ser processadas através de sistema de registro de preços, o qual será regulamentado por Decreto, atendidas as peculiaridades regionais e observadas as demais condições previstas em lei. Por analogia, estende-se o entendimento para os serviços contratados.

O **Decreto Federal nº 7.892/2013**, regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito Federal, estabelecendo em seu art. 22 que a Ata de Registro de Preços poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade não participante do procedimento licitatório, desde que preenchidos alguns requisitos legais, conforme se depreende a seguir.

Art. 22. Desde que devidamente justificada a vantagem, a ata de registro de preços, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

§ 1º Os órgãos e entidades que não participaram do registro de preços, quando desejarem fazer uso da ata de registro de preços, deverão consultar o órgão gerenciador da ata para manifestação sobre a possibilidade de adesão.

§ 1º-A A manifestação do órgão gerenciador de que trata o § 1º fica condicionada à realização de estudo, pelos órgãos e pelas entidades que não participaram do registro de preços, que demonstre o ganho de eficiência, a viabilidade e a economicidade para a administração pública federal da utilização da ata de registro de preços, conforme estabelecido em ato do Secretário de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018)

§ 2º Caberá ao fornecedor beneficiário da ata de registro de preços, observadas as condições nela estabelecidas, optar pela aceitação ou não do fornecimento decorrente de adesão, desde que não prejudique as obrigações presentes e futuras decorrentes da ata, assumidas com o órgão gerenciador e órgãos participantes.

§ 3º As aquisições ou as contratações adicionais de que trata este artigo não poderão exceder, por órgão ou entidade, a cinquenta por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º O instrumento convocatório preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não poderá exceder, na totalidade, ao dobro do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º-A Na hipótese de compra nacional: (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

I - as aquisições ou as contratações adicionais não excederão, por órgão ou entidade, a cem por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes; e (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

II - o instrumento convocatório da compra nacional preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não excederá, na totalidade, ao quádruplo do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência) [...]

§ 6º Após a autorização do órgão gerenciador, o órgão não participante deverá efetivar a aquisição ou contratação solicitada em até noventa dias, observado o prazo de vigência da ata. [...]

§ 8º É vedada aos órgãos e entidades da administração pública federal a adesão a ata de registro de preços gerenciada por órgão ou entidade municipal, distrital ou estadual.

§ 9º É facultada aos órgãos ou entidades municipais, distritais ou estaduais a adesão a ata de registro de preços da Administração Pública Federal.

Em observância ao referido dispositivo legal, observa-se nos autos, pedido de **aceite e autorização** para adesão a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 006/2023, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 010/2023, PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL/PA**, encaminhando-se naquela

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

oportunidade o quadro com os pretensos serviços a serem contratados. Destacando-se **AUTORIZAÇÃO**, exarada pela **PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL DO PARÁ**, gerenciadora da Ata, manifestando-se favoravelmente a referida adesão, e **ACEITE** das empresas detentoras da ata de registro de preços, **SOLUÇÃO COMÉRCIO LTDA**, CNPJ Nº **43.233.526/0001-24**, e **DISTRIBUIDORA BOM SUCESSO LTDA**, CNPJ Nº **47.186.631/0001-00**, manifestando consecutivamente o acatamento quanto a referida adesão a ata.

Outro requisito imposto pelo Decreto nº 7.892/2013 é a observância a determinados limites quantitativos para a adesão, de acordo com o disposto no § 3º do art. 22, **cada órgão não participante poderá contratar, por adesão, até 50% do quantitativo de cada item registrado** para o órgão gerenciador e órgãos participantes, **pressuposto devidamente observado na referida adesão, a qual não ultrapassa o quantitativo permitido de 50 %**.

Ainda, consta-se nos autos, documentos que comprovam a realização de prévia pesquisa mercadológica junto a outras empresas distintas daquela detentora da Ata de Registro de Preços, onde restou demonstrada a vantajosidade econômica da presente adesão.

Enfatiza-se que a conformação do preço aos valores praticados no mercado e ao próprio serviço a ser executado é de responsabilidade integral e intrasferível do gestor.

Nesse sentido, importante destacar que referida adesão a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 006/2023, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 010/2023, PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL/PA**, encontra-se devidamente **JUSTIFICADA E AUTORIZADA** nos autos, para **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO DO MUNICÍPIO DE ANANINDEUA E SUAS UNIDADES**.

Cumprindo observar que, o Contrato nº 031/2023-SEMCAT, no valor total de R\$ 1.010.314,50 (um milhão e dez mil e trezentos e quatorze reais e cinquenta centavos), em sua **CLÁUSULA SEGUNDA – DO VALOR**, dispõe o valor por extenso de “um milhão, dez mil, quatrocentos e quatorze reais e cinquenta centavos)

Por conseguinte, havendo previsão legal para a referida contratação, sendo respeitado os limites legais, e observando-se o preenchimento de todos os requisitos legalmente impostos, esta Procuradoria não vê óbice ou constrangimento ao prosseguimento do feito.

### III- DA ISENÇÃO DO PARECERISTA

O Advogado Público, quando na função de parecerista consultivo, deve primar pela imparcialidade, defendendo apenas a correta aplicação da lei. Cumpre-nos informar que o parecer não é ato administrativo, mesmo quando o parecer tem caráter obrigatório no processo administrativo, como no caso da análise das minutas de editais de licitação, por exemplo, o STF já se manifestou dizendo que mesmo assim o Gestor tem a liberdade para emitir o ato ainda que com parecer contrário da sua consultoria jurídica.

O parecerista não divide a responsabilidade do ato com o administrador, com efeito, temos que a presente análise foi consubstanciada nos termos da Lei nº 8.666/93, sendo que destacaremos o comentário sobre o artigo 38, parágrafo único, que de maneira imperiosa sujeita

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

as minutas e aditais de licitação ao exame e aprovação da Assessoria Jurídica da Administração, senão vejamos:

“O advogado parecerista, de forma alguma, apresenta-se como ‘responsável por contas’, não é ordenador de despesas e, em sua atividade, não pratica ato de gestão, mas sim uma aferição técnico-jurídica que se restringe a uma análise dos aspectos de legalidade, que envolvem as minutas previstas no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93, aferição que, inclusive, não abrange o conteúdo das escolhas gerenciais específicas ou mesmo elementos que fundamentaram a decisão contratual do administrador, em seu âmbito discricionário”

Logo, o parecer não vincula o ato do gestor público, apesar de que em procedimento licitatório é peça obrigatória, sendo cobrado pelo Controle Interno e Externo.

**Ressalta-se que, o presente parecer jurídico é meramente opinativo, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução de questões postas em análise de acordo com a documentação apresentada, não sendo, portanto, vinculativo à decisão da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões ou não.**

**IV- DA CONCLUSÃO**

Ante o exposto, conclui-se, presentes os pressupostos de regularidade jurídica aos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise desse órgão de assessoramento jurídico, entende-se que, não existem impeditivos legais, não obstando-se o regular seguimento, **revelando-se juridicamente possível** a pretendida **ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 006/2023, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 010/2023, PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL/PA**, bem como a contratação das empresas SOLUÇÃO COMÉRCIO LTDA, CNPJ Nº 43.233.526/0001-24, e DISTRIBUIDORA BOM SUCESSO LTDA, CNPJ Nº 47.186.631/0001-00, nos termos apresentados, por estar dentro dos parâmetros autorizadores insculpidos nos dispositivos legais referidos.

Indica-se a remessa dos autos à CGM/PMA, para regular seguimento.

Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Ananindeua/PA, 29 de dezembro de 2023.

  
JULIE MARTINS  
Assessora/PROGE

**CHRISTIANE CARDOSO DO NASCIMENTO**  
Subprocuradora Geral Do Município